

Complejidad de *las ayudas de la Unión Europea* y visibilidad de su acción

CATHERINE LION Y CATHERINE PAJARES Y SANCHEZ

Abordar la eficacia y la visibilidad de las ayudas europeas es plantear una cuestión democrática. Su complejidad, real o percibida, y el desconocimiento de su impacto en la vida cotidiana alimentan la incomprensión de la acción europea e incluso la desconfianza hacia la UE.

La complejidad del acceso a las ayudas europeas

Durante la jornada deliberativa organizada en el CESE, los promotores de proyectos identificaron cinco obstáculos:

- Complejidad de los dispositivos: acumulación de niveles de gestión, responsabilidades poco coordinadas;
- Dificultad de acceso a la información: calendario, criterios de elegibilidad, uso exclusivo del inglés, contactos pertinentes; multiplicación de plataformas;
- Inseguridad administrativa, jurídica y financiera: procedimientos largos, normas retroactivas, controles múltiples y ausencia de referencias claras sobre los justificantes exigidos, cofinanciaciones problemáticas;
- Necesidad de ingeniería y apoyo operativo: escaso acompañamiento de las pequeñas estructuras, falta de recursos humanos, de herramientas pedagógicas, de formación adaptada y de tesorería;
- Escasa implicación de los beneficiarios y los ciudadanos: en el diseño de los programas europeos y en la formulación de las políticas públicas.

Los promotores de proyectos señalan que, en ocasiones, los mecanismos de ayuda están desconectados de las necesidades y las especificidades del terreno. La dificultad de preparar y realizar el seguimiento de los expedientes puede desalentar las iniciativas.

¿Cómo aumentar la visibilidad de la acción de la Unión y reforzar la adhesión de los ciudadanos al proyecto europeo?

A pesar de los 15 000 millones de euros que se destinan a los territorios y sectores económicos franceses, la acción de la UE es poco conocida. Para el CESE, esta escasa visibilidad es una responsabilidad colectiva que incumbe tanto a la UE como a los dirigentes o representantes electos nacionales, las colectividades locales y, por supuesto, los agentes locales.

Reforzar la visibilidad de las políticas europeas permitirá fomentar la confianza de los ciudadanos en las instituciones comunitarias.

15 400
millones de euros
recibidos por
Francia de la Unión
Europea en 2023,
de los cuales
9600 millones se
destinan a la PAC,
2300 millones
a las políticas
de cohesión
y desarrollo
territorial y
2500 millones
a la acción
humanitaria, la
investigación y las
infraestructuras.

Complejidad de las ayudas de la Unión Europea y visibilidad de su acción

DICTAMEN

1 MEJORAR LA PARTICIPACIÓN DE LOS ACTORES EN LA EXPRESIÓN DE LAS NECESIDADES EN LA FASE PREVIA A LA AYUDA

¿Cómo?

→ Reforzar el diálogo regular con las partes interesadas en el marco de la elaboración de programas y convocatorias de proyectos, y asociar mejor a los ciudadanos a su aplicación en los territorios.

2 FACILITAR LA INGENIERÍA Y LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS EXPEDIENTES

¿Cómo?

→ Disponer a nivel nacional de un portal único en lengua francesa que recopile información sobre todos los fondos (gestionados de forma directa o compartida).

→ Promover normas lo más uniformes posible en la implementación y ejecución financiera de los programas de ayuda europeos mediante la simplificación administrativa y favorecer la estabilidad en las normas de gestión, prohibiendo las medidas de revisión retroactivas que penalizan a los beneficiarios de los proyectos comprometidos.

3 CONTROLAR Y EVALUAR: ENCONTRAR EL EQUILIBRIO ADECUADO ENTRE LA SUBSIDIARIEDAD DE LOS CONTROLES Y EL BUEN USO DE LOS FONDOS PÚBLICOS

¿Cómo?

→ Iniciar una reflexión global a nivel de la Unión Europea y de los Estados miembros sobre la subsidiariedad de los controles de los fondos europeos para optimizar los controles y evitar duplicidades entre los beneficiarios en los mismos temas, garantizando al mismo tiempo el buen uso del dinero público.

4 COMUNICAR MEJOR LOS RESULTADOS

¿Cómo?

→ Armonizar la política de comunicación de las regiones creando una base común (referencial único) con el fin de optimizar la visibilidad de los proyectos financiados por la Unión Europea. Recuerda que los esfuerzos de comunicación deben realizarse lo más cerca posible de la población para dar visibilidad a la acción de la UE.

LA REFORMA DEL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL 2028-2034: una oportunidad para la simplificación, pero no a expensas de la ambición europea y la pérdida de sentido de la acción común

El CESE expresa sus reservas sobre la puesta en marcha de un plan nacional único por cada Estado miembro de la Unión Europea. Rechaza cualquier debilitamiento de la acción comunitaria que se traduzca en dos riesgos importantes:

- yuxtaponer 27 estrategias nacionales que provoquen distorsiones de la competencia económica, social y medioambiental en la UE;
- sacrificar políticas importantes como la cohesión territorial y social.

LAS PONENTES

Catherine Lion

catherine.lion@lecese.fr • (33)1 44 43 64 01

Catherine Lion ha sido directora general de la Federación Nacional de Sindicatos de Agricultores (FNSEA) y es miembro asociado de la Cámara Regional de Agricultura de Île-de-France. Es miembro del CESE en representación del grupo de Agricultura dentro de las comisiones de Territorios, Agricultura y Alimentación, Asuntos Europeos e Internacionales, y de las comisiones temporales «Participación democrática», «Fin de la vida» e «Inteligencia artificial».

Catherine Pajares Y Sanchez

catherine.pajares@lecese.fr • (33)1 44 43 64 07

Responsable de misión en la confederación CFDT, Catherine Pajares Y Sánchez preside el grupo de la CFDT del CESE y forma parte de las comisiones de Asuntos Europeos e Internacionales, Asuntos Sociales y Salud, así como de las comisiones temporales «Cannabis» y «Dictamen transversal».