

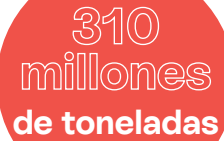
# ¿Cuáles son las necesidades *de gobernanza* para los diferentes usos *de la biomasa*?

CLAIRE TUTENUIT Y PASCAL FÉREY

Los usos de la biomasa son múltiples: alimentación humana, ganadería con la alimentación animal, agronomía, construcción, industria y energía. Asimismo, realiza funciones biológicas primordiales en calidad de pozo de carbono, factor de regulación del agua, apoyo de la biodiversidad y hábitat para las especies.

Hasta la fecha, una jerarquía con una complementariedad de usos orientaba los flujos: por lo tanto, en esta lógica, para la biomasa procedente de los cultivos se prioriza la alimentación, seguida de la fertilización ecológica, los materiales y, por último, la energía. También se aplica una jerarquía teórica para la madera, con las partes nobles de la madera nueva para la construcción o el mobiliario macizo, seguida de la madera para la industria y luego de la madera para la energía, si bien las tres, complementarias, se recogen juntas y, a raíz de la demanda, parte de la madera para la industria se destina a usos energéticos. De esta forma, gran parte de la producción se orienta hacia la alimentación animal y la exportación.

La transición ecológica y agroecológica debería alterar estos equilibrios, con un notable aumento para 2040 de la cantidad de biomasa necesaria para la energía, la industria y la construcción, sustituyendo a las energías fósiles y sus derivados, con un uso de sustitutos biobasados o de la biomasa.



310  
millones  
de toneladas

**310 millones de toneladas de materia seca de biomasa vegetal producidos cada año (procedente de 4 elementos: semillas, frutas y hortalizas, forrajes, residuos de cultivo, madera en bosque y fuera de bosque)**

## DEFINICIÓN

### ¿QUÉ SON LOS SUSTITUTOS BIOBASADOS?

Productos en los cuales los recursos fósiles han sido sustituidos en gran medida o totalmente por recursos procedentes de la biomasa, limitando la dependencia de los recursos fósiles para la

fabricación de productos y reduciendo su huella medioambiental.

Madera, corcho, cáñamo, paja, lino, biomateriales y bioplásticos para

la construcción, agrocombustibles para la aviación o la incorporación parcial en combustibles, biogases, leña (pellets, virutas...) como energía, etc.

### *¿Cómo acompañar esta transición con una mejor gobernanza de los usos de la biomasa?*

Si bien se prevé un crecimiento de las extracciones de biomasa para alcanzar los objetivos de la transición energética, hay que proteger e incluso aumentar los servicios que prestan los ecosistemas agrícolas y forestales (capacidad productiva de los suelos, absorción de gases de efecto invernadero o regulación del agua). Estas extracciones adicionales también deben tener en cuenta los impactos del calentamiento global y anticiparse a los efectos del cambio climático, el cual reduce la disponibilidad de biomasa.

La integración de estos factores por parte de figuras procedentes de sectores acostumbrados a trabajar por separado plantea cuestiones al respecto de la gobernanza: ¿induce la transición energética a revisar la jerarquía de los usos? ¿Dónde encontrar márgenes de maniobra sin comprometer las necesidades vitales de la población? ¿Cómo organizarse para tomar decisiones colectivas que concilien las prioridades de las políticas públicas derivadas de la biomasa? El dictamen formula recomendaciones y opciones basadas en cuatro aspectos: favorecer la sobriedad, fomentar el conocimiento, dotarse de capacidades de construcción conjunta y arbitraje a nivel nacional y local, y asociar y alentar a las figuras del sector de la biomasa.

## ¿Cuáles son las necesidades de gobernanza para los diferentes usos de la biomasa?

DICTAMEN

### 1 FAVORECER LA SOBRIEDAD

#### → Favorecer la sobriedad de todos los usos en todos los aspectos de la vida:

reducción de la necesidad energética y del despilfarro, modos de vida y consumo sostenible. La alimentación animal y la exportación, dos usos masivos de la biomasa de origen agrícola y forestal, que actualmente se priorizan, requieren especial atención y ocuparán un lugar preponderante en los arbitrajes.

### 2 FOMENTAR UN CONOCIMIENTO MÁS TRANSVERSAL DE LOS FLUJOS Y CICLOS DE LA MATERIA VIVA Y SUS LÍMITES

→ **Estrechar el vínculo con la naturaleza**, con una iniciación desde edades tempranas (clases verdes/de mar sistemáticas durante la escolarización), hasta la educación superior, incluida la formación agrícola (reforzar la enseñanza de los principios fundamentales de la agronomía).

→ **Dotar a la gobernanza del «Observatoire national des Ressources en Biomasse» (Observatorio nacional de recursos de biomasa) de un carácter interministerial y ampliar sus funciones** para incluir en su radio de acción al conjunto de la biomasa y los flujos hacia los diferentes usos, incluyendo materiales, energía y residuos, y desarrollar su integración de las políticas de adaptación al cambio climático. Dotar a Europa de un Observatorio equivalente.

→ **Desarrollar la investigación** sobre los modos de cultivo, transformación

y uso, sus efectos en el medio ambiente y los servicios ecosistémicos, incluyendo estudios sociológicos sobre los usos (sobriedad, vínculo con los seres vivos...), así como investigaciones sobre soluciones basadas en la naturaleza y su modelo económico.

→ **Informar a ciudadanos y consumidores, hombres, mujeres y niños**, del valor y la escasez de la biomasa, de los costes de la alimentación, de la formación de los precios de alimentos, de los requisitos sanitarios exigidos por el sector de la transformación y de la importancia de un consumo sobrio en aras de la seguridad.

### 3 DOTARSE DE UNA CAPACIDAD DE CONSTRUCCIÓN CONJUNTA, DE ORIENTACIÓN Y DE ARBITRAJE EN LOS DIFERENTES NIVELES TERRITORIALES (en vez de crear y dar vida conjuntamente a hojas de ruta locales, nacionales y europeas)

→ **Priorizar la regulación siguiendo la lógica de los agentes económicos y los mercados.**

→ **Implicar a los poderes públicos** para garantizar la seguridad alimentaria y energética de los franceses, garantizar la autonomía estratégica, alimentaria, energética e industrial, proteger el medio ambiente, el clima y la biodiversidad respetando los compromisos internacionales de Francia y hacerlos más exigentes, y evaluar periódicamente la Estrategia nacional de la biomasa.

→ **Se proponen dos opciones a**

### PONENTES

**Claire Tutenuit**  
01 44 43 64 30

representa a la Asociación francesa de empresas para el medio ambiente (EpE) dentro del grupo *Agir autrement pour l'innovation sociale et environnementale* (Actuar de otro modo para la innovación social y medioambiental) del CESE y forma parte de la Comisión *Environnement* (Medio ambiente) y de la Comisión *Économie et finances* (Economía y finanzas).

**Pascal Férey**  
01 44 43 64 01

representa a la «Assemblée permanente des chambres d'agriculture» (APCA, Asamblea permanente de las cámaras de agricultura) del CESE en el grupo *Agriculture* (Agricultura). Forma parte de la Comisión *Environnement* (Medio ambiente), de la *Délégation aux Outre-mer* (Delegación en los territorios de Ultramar) y de las Comisiones temporales *Participation démocratique* (Participación democrática) y *Fin de vie* (Fin de vida).

**los responsables políticos para garantizar la capacidad de arbitraje a nivel nacional:**

- una opción en la que FranceAgrimer amplía el diálogo con los demás usuarios;
- una opción en la que la continuidad de este diálogo está garantizada por una cotutela cruzada: MTECT, cotutela de FranceAgrimer, y MASA, cotutela de la ADEME.

- **Activar y ampliar las labores de las «Cellules Biomasse»** existentes a nivel de los territorios (regional/ departamental/intermunicipal), establecer un diálogo entre las comunidades profesionales y definir hojas de ruta de transición ecológica, energética, industrial y agrícola entre las figuras económicas y sociales (administraciones locales, cámaras de agricultura, servicios descentralizados -FranceAgriMer y Ademe-, DREAL, DRAAF y DDT a nivel departamental). Construir una resiliencia frente al cambio climático, incluida la adaptación de los sistemas de cultivo y forestales.
- **Abordar de forma global los asuntos de comercio exterior** (reducir la huella de la UE y Francia en el medio ambiente mundial, incluyendo en las Estrategias europeas y nacionales de lucha contra la deforestación importada (SNDI) límites máximos de importación de madera, proteínas forrajeras o carne) y aplicar de manera más sistemática a otras producciones las cláusulas de protección o las cláusulas espejo en los debates internacionales de Francia y la Unión Europea

3

**ASOCIAR Y ANIMAR A LAS FIGURAS DE LA BIOMASA**

para que prevalezcan los intereses colectivos y, en particular, medioambientales

- **Implantar medidas incitativas** que dejen más espacio a la iniciativa local en consonancia con la restauración de la biodiversidad para evitar una presión excesiva en la biodiversidad resultante de las nuevas necesidades.
- **Crear pagos por servicios medioambientales (PSE)** para incitar a las figuras sobre el terreno a proteger la biodiversidad y las infraestructuras ecológicas (p. ej.: la ganadería en prado ofrece numerosos servicios en materia de biodiversidad, almacenamiento de carbono y enriquecimiento de suelos).