

EL FUTURO DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN A PARTIR DE 2013

La volatilidad de los precios agrícolas y de los alimentos, agravada desde 2007, desestabiliza al conjunto de los agricultores mundiales que ya se encontraban en una situación de extrema debilidad desde la aplicación de las reglas de la OMC tras el Tratado de Marrakech de 1995. Ésta pone en peligro asimismo el acceso a los alimentos de 3000 millones de personas, entre los cuales 85 millones de europeos que viven por debajo del umbral de la pobreza. Además, al haberse convertido en un reto estratégico global, la agricultura se enfrenta en la actualidad a importantes desafíos: la alimentación y la salud de 6600 millones de personas, que probablemente sean 9000 millones en 2050, el agotamiento de los recursos fósiles, la preservación del suelo y de los recursos naturales (biodiversidad, calidad del agua...), el cambio climático... Para ser sostenible, deberá evolucionar hacia la agroecología, tal y como la define el Relator especial sobre el Derecho a la Alimentación.

En Europa, su sector agrícola, en el sentido amplio del término, constituyó durante mucho tiempo un importante activo económico, aun cuando nunca se alcanzara la autosuficiencia alimentaria, objetivo prioritario del Tratado de Roma, y los agricultores tuvieron cada vez más difícil vivir del fruto de su trabajo.

La PAC, símbolo de la construcción europea y principal política comunitaria integrada, será reformada en 2014. Esta perspectiva suscita numerosos debates. La Comisión presentó sus primeras directrices en su comunicación de 18 de noviembre de 2010. Los debates se prolongarán hasta verano de 2011, momento en el que se iniciarán las negociaciones propiamente dichas.

Esta reforma trasciende el estricto ámbito de la agricultura, ya que incluye aspectos sociales, medioambientales y territoriales.

Representativo de todos los actores de la sociedad civil, el Consejo Económico, Social y Ambiental debía arrojar luz sobre los retos planteados, precisando los objetivos prioritarios que asignaba a la PAC a medio plazo y proponiendo medidas para su consecución.

Para el CESE, la futura reforma es sólo un paso. Ésta debe formar parte de una reorientación sustancial en consonancia con una visión a largo plazo de la agricultura comunitaria.

Apostando por la audacia y apoyándose en la inteligencia de los hombres y mujeres en los territorios, deberá demostrar que la PAC es antes que nada una política solidaria de la que todo el mundo se beneficia: Ciudadanos, consumidores, contribuyentes, actores rurales, incluidos por supuesto los agricultores.



Régis HOCHART

Agricultor - Designado por: Confederación Campesina
Consejero del Grupo: Personalidades cualificadas
Miembro de la Sección: Agricultura, pesca y alimentación
Asuntos europeos e internacionales

CIFRA DE NEGOCIOS DE LA AGRICULTURA FRANCESA

venta de la producción:

85%

ayudas:

únicamente **15%**

Entre 2003/2007

las ayudas : **89%**

de los ingresos agrícolas

Para alimentarse,
la UE importa el
equivalente a la
production de

29 Millones de hectáreas
(= **20%** del total de su
superficie agrícola)

LAS PROPUESTAS DEL CESE

➤ LUCHAR CONTRA LA VOLATILIDAD DE LOS PRECIOS AGRÍCOLAS Y DE LOS ALIMENTOS

- Reconstituir stocks amortiguadores estratégicos, más allá de los stocks de seguridad alimentaria propuestos por el G-20
- Mejorar la transparencia del mercado y de los stocks; limitar el acceso a los mercados de futuros
- Establecer grandes áreas de producción agrícola y de intercambio para una soberanía alimentaria real
- Cambiar las reglas de la OMC para la agricultura, o plantear la posibilidad de una instancia dedicada
- Ampliar el derecho de agrupación de los productores
- Reforzar las políticas de fomento de las exportaciones de productos alimentarios de alto valor añadido
- Establecer el empleo como uno de los objetivos de la PAC al igual que los del Tratado de Roma
- Crear un observatorio europeo del empleo agrícola
- Establecer una condicionalidad social en los pagos de la PAC

➤ AUNAR EFICACIA ECONÓMICA Y PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

La reforma de la PAC representa una valiosa oportunidad para conciliar agricultura y medio ambiente y orientarse hacia la agroecología

- Ofrecer un amplio panel con seis medidas consistentes de “ecologización” (una aplicada en 2014 y una segunda posteriormente)
- Estructurar el segundo pilar para apoyar a los agricultores a largo plazo en la evolución de sus sistemas de producción

➤ DECIDIR SOBRE UN PLAN PROTEÍNAS DE CUATRO PUNTOS

- Alentar a los agricultores a que produzcan proteaginosas y leguminosas
- Implantar un canal de distribución integral y lograr precios atractivos
- Obtener de la OMC el derecho a aplicar tasas a la importación sobre los productos ricos en proteínas
- Buscar variedades más productivas

➤ REVITALIZAR LOS TERRITORIOS

- Desarrollar políticas regionales de diversificación y de apoyo activo a acciones colectivas
- Incrementar el presupuesto «apoyo» a las zonas rurales para mejorar su “habitabilidad” cotidiana
- Ampliar las responsabilidades de las regiones

➤ REORIENTAR LOS APOYOS

- Asignar una ayuda a tanto alzado, pago dissociado, a cada explotación en función del número de empleos, limitado a 6
- Reequilibrar progresivamente los niveles de ayuda mediante la puesta en común de regiones y producciones
- Establecer una degresividad de las ayudas o, al menos, un tope
- Fortalecer el sistema de ayudas acopladas para favorecer la durabilidad de la actividad agrícola en determinadas regiones
- Asegurar un crecimiento fuerte y progresivo de las ayudas y recomendaciones para la “ecologización»
- Mantener el presupuesto del segundo pilar, e incluso incrementarlo
- Flexibilizar las normas presupuestarias (gestión plurianual o ayudas contracíclicas)

➤ IMPLEMENTAR LAS MEDIDAS COMPLEMENTARIAS NECESARIAS

- Coordinar a nivel europeo la investigación y la formación profesional
- Establecer una armonización medioambiental (agua, productos fitosanitarios...)
- Aplicar una política de armonización social al alza

➤ ¿QUÉ LUGAR OCUPAN LAS PRODUCCIONES AGRÍCOLAS NO ALIMENTARIAS?

Esta cuestión es objeto de debate: ¿un sector industrial en sí mismo? ¿una simple herramienta para la gestión de los excedentes?

¿Cómo reducir su impacto sobre las emisiones de gas de efecto invernadero, la deforestación y la biodiversidad?

El CESE convoca pues a un amplio debate, del que formará parte, sobre el papel de la agricultura y la silvicultura en una política energética integral.

El riesgo de competencia con la producción de alimentos es real, de ahí que el CESE recomiende controlar, regular y limitar desde ya los usos energéticos de los productos agrícolas, a nivel internacional y europeo.