Evolution démographique : quels défis et quels leviers pour les politiques publiques ?

28 OCTOBRE 2026 À 14H

SÉANCES PUBLIQUES PUBLIÉE LE 28/10/2026

Saisine liée :
RAPPORT ANNUEL SUR L'ÉTAT DE LA FRANCE 2026 (RAEF 2026) - EVOLUTION DÉMOGRAPHIQUE : QUELS DÉFIS ET QUELS LEVIERS POUR LES POLITIQUES PUBLIQUES ?"
Formation de travail liée : COMMISSION ÉCONOMIE ET FINANCES

Rapport annuel sur l'état de la France 2026

Comme chaque année, le CESE rend son rapport annuel sur l'état de la France, s'appuyant sur le sondage IPSOS. A quelques mois de l'élection présidentielle et dans un contexte national et international tendu, comment vont les Français ? Quelles sont leurs réalités, quelles sont leurs attentes ? En plus des indicateurs socio-économiques annuels, l'édition 2026 développe les réactions des citoyens sur la démographie, élément essentiel au futur de notre pays.

Comment vont les Français ?

Le CESE produit tous les ans le rapport annuel sur l'état de la France (RAEF), intégrant un sondage Ipsos exclusif. Le sondage réalisé courant septembre, avant le mouvement des lycéens qui s'est généralisé lors de la mobilisation des 17 et 24 octobre, est une photographie de notre pays. **Quelle préoccupation arrive en tête ? Le niveau de vie, la santé, la planète ? Sont-ils optimistes ou pessimistes pour l'avenir ? Qu'en est-il de leur bien-être ?**

C'est également à la question de la **démographie** que le CESE a décidé de consacrer le focus de son Rapport entre baisse de natalité et croissance du vieillissement de la population.

Comment expliquer la **baisse de la natalité ?** Est-ce le désir ou la possibilité d'enfant qui ne semble pas toujours aussi évidente pour les jeunes. Ont-ils du mal à se projeter dans un monde aux ressources finies et dans un contexte économique dur ? L'aménagement du temps de travail, l'accès à un mode de garde et de confiance ou à un logement adapté, figurent-ils parmi les facteurs impactant leur décisions d'avoir des enfants ?

D'un autre côté, la **population française vieillit** notamment par l'allongement de la date d'espérance de vie en relative bonne santé. Cet accroissement du nombre de personnes âgées interroge la question de l'âge de départ en retraite (point sensible de la campagne à l'élection présidentielle), la viabilité de notre modèle social, le financement de la dépendance, la dette publique mais aussi la place des seniors dans notre société et le lien entre générations.

Face à l'évolution démographique, comment notre pays peut-il en relever les défis et en saisir les opportunités ?

Le CESE a intégré à son rapport les résultats du sondage réalisé par Ipsos et les contributions transverses de plusieurs commissions de travail pour proposer un changement de paradigme. Il souhaite porter un nouveau récit de la question démographique, basé sur des leviers positifs d'actions transverses pour les politiques publiques.
Marie-Hélène Meyling (Groupe CFDT) a présenté au nom de la commission Economie et finances du CESE, les résultats et

pistes de actions du RAEF 2026 à l'assemblée plénière du 28 octobre à 14h.

Retour sur la séance plénière

*Ouverture de séance par **Claire THOURY**, Présidente du CESE*
Expressions libres sur l'actualité

Présentation du projet d'avis " Evolution démographique : quels défis et quels leviers pour les politiques publiques ? - Rapport annuel sur l'état de la France 2026 »

*- Intervention de **Claire THOURY,** Présidente du CESE*

> *" L'actualité nous laisse peu de temps pour réfléchir à ce qui transforme notre société en profondeur. C'est pourquoi ce premier rapport annuel sur l'état de la France consacré à la démographie est important [...]. Notre rapport peut nous aider à comprendre ce qui se passe en mettant en avant deux transformations majeures : la baisse de la natalité et le vieillissement de la population. Ces deux vérités se présentent très différemment selon les territoires.*

*- Intervention de **Éric CHEVÉE,** Président de la commission Économie et finances*

> *" Ce rapport est l'occasion de dresser une photographie de la France et des Français sous le prisme cette année de l'évolution de la démographie. Pour la première fois depuis 1945, le nombre de naissances est passé en dessous de celui des décès, ce qui a suscité de nombreuses interrogations. Il ressort de notre rapport que cette évolution, nous incite à mieux nous préparer à une société vieillissante et à mieux prendre en considération les besoins des jeunes générations. Le RAEF aborde ces thématiques sous plusieurs angles de politiques publiques.*

*- Présentation des résultats du sondage par **Brice TEINTURIER,** Directeur général délégué de l'institut de sondages Ipsos*

> *" La baisse de la natalité en tant que telle inquiète 59 % seulement de la population. Ce n'est pas un sujet -en tant que tel- majeur auprès de l'ensemble des Français. La baisse de la population active, c'est ce phénomène là qui inquiète les Français, notamment les plus âgés. Les Français ne sont pas inquiets des déséquilibres et des tensions entre les générations.*

- Présentation du projet d'avis par ***Marie-Hélène MEYLING,*** *rapporteure*

> *" Nous devons dès maintenant nous adapter à ces changements qui touchent l'ensemble de nos politiques publiques. Les Français esquissent déjà certains arbitrages. Comme le CESE, ils l'affirment : il est possible d'agir. Ce fait démographique, s'il présente des défis, offre aussi des opportunités dont il faut se saisir.*



Anne SALLES, *Maîtresse de conférences des universités à Sorbonne Université et chercheure associée à l'Institut national d'études démographiques (Ined)*

> *" Une des caractéristiques de la France, c'est en particulier le fait d'avoir une proportion de familles nombreuses très élevée, on a deux fois plus de familles nombreuses en France qu'en Allemagne, si on prend la génération des femmes nées vers 1980. On est sur des chiffres à peu près fiables. Ce qui frappe en France, c'est cette courbe en U, on trouve ces familles nombreuses chez les ménages modestes mais également chez les ménages plus aisés.*

- ***François HÉRAN**, sociologue et anthropologue français*

> *" L'idée selon laquelle il suffirait de lever les obstacles et satisfaire les désirs des futurs parents pour que la natalité, que la fécondité remonte, ce n'est plus vrai. Cette idée, on va respecter le libre choix de chacun, qui est partagé partout, à travers tout le spectre politique par exemple, il y a un espèce de consensus, mais ce qu'on observe, c'est que même le désir d'enfant diminue en ce moment,.*

- *Conclusion par **Marie-Hélène MEYLING**, rapporteure*
- *Temps d'échanges avec la salle*
- *Interventions orales des groupes du CESE sur le projet d'avis*
- *Vote sur le projet d'avis*
- *Proclamation des résultats et clôture de séance par **Claire THOURY**, Présidente du CESE.*

Qu'est-ce que le Rapport annuel sur l'état de la France (RAEF) ?

Le Rapport annuel sur l'état de la France (RAEF) est adressé chaque année par le Conseil économique, social et environnemental (CESE) au Gouvernement et au Parlement. S'appuyant sur le sondage réalisé par Ipsos, il questionne les Françaises et les Français sur leur état d'esprit, préoccupations, bien-être, projection pour le futur sur les grands thèmes économiques, sociaux et environnementaux. La valeur ajoutée de ce rapport est de proposer dans la durée une évaluation annuelle permettant de voir comment notre pays a évolué, quelles sont ses craintes ou aspirations mais aussi les points de tension. Le RAEF propose les points d'alertes et les solutions pour faire évoluer les politiques publiques.

© - copyright CESE - Novembre 2026