

La réforme du CESE : une étape historique pour la vie démocratique

DÉCRYPTAGE

PUBLIÉE LE 17/12/2020

La loi organique portant réforme du Conseil économique, social et environnemental, adoptée le 15 janvier 2021, est entrée en vigueur le 1er avril.

[Consulter le texte de loi](#)

La réforme du CESE marque un tournant historique pour l'institution et confirme la transformation entamée ces dernières années. Elle accroît la place de la société civile dans l'élaboration des politiques publiques, et fait du CESE le carrefour des consultations publiques et l'institution de référence en matière de participation citoyenne.

Composition, participation citoyenne, place du Conseil dans le débat public ou encore coopération avec les territoires : le point sur les évolutions majeures du Conseil.

La

cc

La réforme du

CONSEIL ÉCONOMIQUE, SOCIAL ET ENVIRONNEMENTAL



The background of the entire page is a photograph of the CESE (Conseil économique, social et environnemental) assembly. Several members are seated in red upholstered chairs, facing forward. The setting appears to be a formal legislative or advisory chamber with wooden paneling.

LE CESE, MIROIR DE LA FRANCE ACTIVE ET DE SES TERRITOIRES

Troisième assemblée constitutionnelle de la République, le Conseil économique, social et environnemental est un rouage essentiel à notre démocratie. Il **conseille le Gouvernement et le Parlement** et **participe à l'élaboration et à l'évaluation des politiques publiques** dans ses champs de compétences. Il favorise le **dialogue** entre les différentes composantes de la **société civile organisée**, les citoyens par l'intégration de leur parole à ses travaux et les décideurs. Il fonde son travail sur l'écoute et la recherche de l'accord le plus large et il propose des solutions pour **répondre aux enjeux d'aujourd'hui et de demain**.



1925

CONSEIL NATIONAL ÉCONOMIQUE

Composé de 47 membres syndicalistes ouvriers, chefs d'entreprises, représentants du monde agricole et associatifs - son activité fut essentielle dans l'élaboration du **nouveau droit social français**.

1940

SUPPRESSION

Le CNE est supprimé par le gouvernement de Vichy.

1946

CONSEIL ÉCONOMIQUE

A l'appel des mouvements de résistance, un Conseil économique est refondé avec 164 membres, laissant une large place aux syndicats de travailleurs dans le cadre des débats autour de la **reconstruction** et de la **modernisation économique de la France**.

1958

CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL

Désormais **inscrit dans la constitution**, le CES se compose de près de 200 membres.

2008

CONSEIL ÉCONOMIQUE, SOCIAL ET ENVIRONNEMENTAL

Depuis la réforme de la Constitution en 2008, le CESE se compose de 233 membres, voyant ainsi les groupes environnementaux et de jeunesse et peut être saisi par voie de **pétition citoyenne**.

2020

RÉFORME

Votée par le Parlement le 15 décembre 2020, la réforme accroît la place de la société civile dans l'élaboration des politiques publiques en faisant du CESE le « **carrefour des consultations publiques** » et l'institution de référence en matière de **participation citoyenne**.



A photograph of Thierry Beaudet, President of the Council for Economic, Social and Environmental Advice (CESE), sitting in a large hall with rows of red upholstered seats. He is wearing a dark suit, a white shirt, and a dark tie, and is smiling at the camera. The background shows the curved rows of the assembly hall.

THIERRY BEAUDET

Président du Conseil économique,
social et environnemental

Dans la maison démocratie, nous sommes le lieu de la société agissante que nos organisations incarnent partout sur le terrain et dans tout le pays. Nous sommes l'addition de corps intermédiaires et d'organisations économiques, sociales et environnementales variées et engagées. Notre assemblée cultive le sens du dialogue, le sens du futur et le sens du projet partagé pour servir l'action publique en l'éclairant au mieux. Il nous faut faire vivre au CESE une démocratie mixte et continue qui équilibre les formes représentatives et participatives, et prenne en compte les usages, attentes et rythmes nouveaux. C'est le sens de la réforme.





Le CESE s'inscrit dans une continuité historique, de par **sa constante adaptation à la société civile française et à tous ses territoires** dont il est le miroir, tant sur sa composition qu'au titre de ses missions.



Il dispose aujourd'hui d'une **composition remaniée** à 175 membres, intègre la parole citoyenne aux travaux de la société civile organisée, peut être saisi par voie de pétition plus facilement (150 000 signatures électroniques et ouvert aux jeunes dès 16 ans) et développe sa coopération avec les territoires.



Avec **l'inscription de la participation citoyenne dans ses textes fondamentaux**, son emploi répété permettra, à terme, une véritable oxygénation démocratique de notre société et l'inclusion de tous dans les processus décisionnels.





157 travaux



présentés en assemblée plénière dont :

32

saisines
gouvernementales

+

2

saisines du président de
l'Assemblée nationale

+

1

saisines du président
du Sénat

6

saisines
permanentes (RAEF)

+

81

saisines
d'initiative

+

18

résolutions

+

10

études

5

contributions au Programme
National de Réforme

+

2

déclarations
du Bureau



L'Assemblée qui prépare la société de demain

Les conseillers et conseillères se répartissent selon leur appartenance et leurs intérêts socio-professionnels. Au sein de leur groupe, ils définissent la position qui sera défendue dans les formations de travail et votent en assemblée plénière du Conseil.



53%

D'HOMMES



47%

DE FEMMES

LE CESE EST LA SEULE ASSEMBLÉE
DE LA RÉPUBLIQUE QUI DONNE UNE
PLACE AUX ORGANISATIONS DE
JEUNESSE



175 membres répartis en 4 pôles :

52 REPRÉSENTANTS

DES SALARIÉS

52 REPRÉSENTANTS

**DES ENTREPRISES,
DES EXPLOITANTS
AGRICOLAS,
DES ARTISANS,
DES PROFESSIONS
LIBÉRALES,
DES MUTUELLES,
DES COOPÉRATIVES
ET DES CHAMBRES
CONSULAIRES**

45 REPRÉSENTANTS, DONT 8
REPRÉSENTANTS DES OUTRE-MER,
AU TITRE DE LA

COHÉSION SOCIALE ET TERRITORIALE & VIE ASSOCIATIVE

26 REPRÉSENTANTS AU TITRE
DE LA

PROTECTION DE LA NATURE ET DE L'ENVIRONNEMENT



LES AVIS DU CESE



Avis de la société civile
sur les projets de lois



Substitution des avis CESE
aux avis de divers comités
et commissions

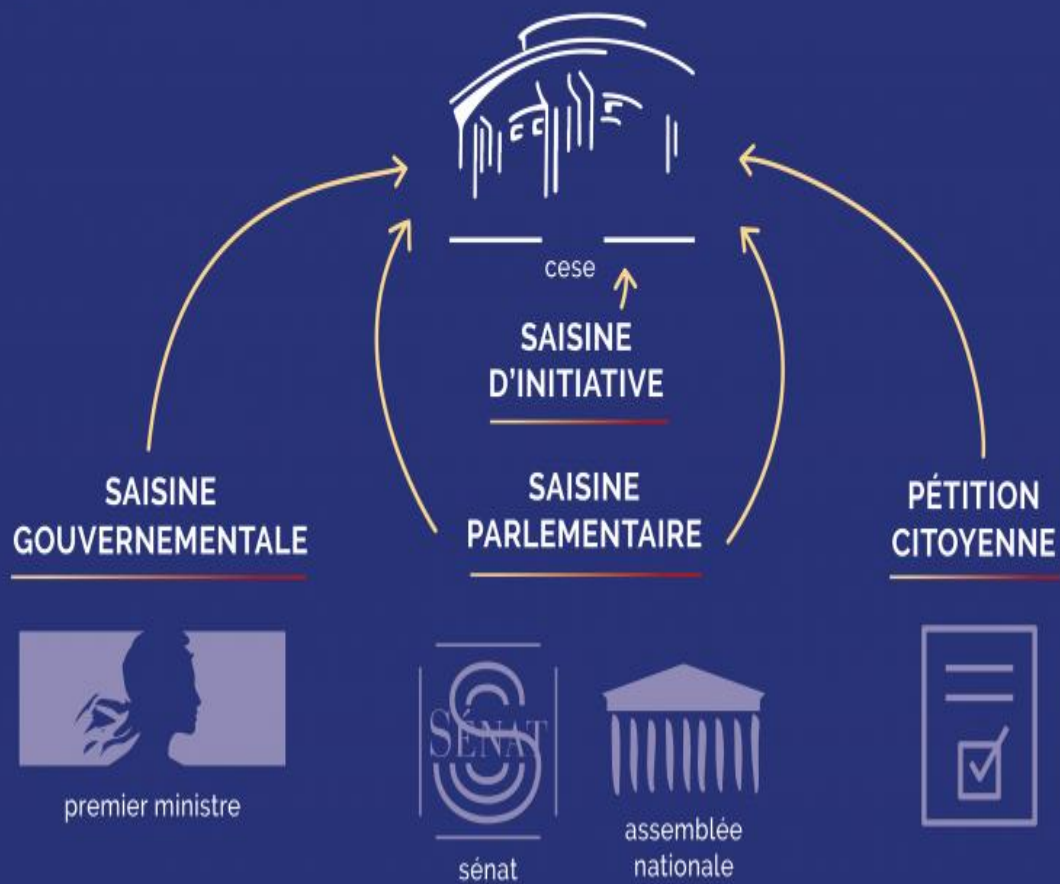
LIEN FORTIFIÉ AVEC LES TERRITOIRES

CESER ↔ COMITÉS LOCAUX



Qui peut saisir le CESE ?

Le CESE peut être saisi par le Gouvernement, le Parlement ou via une pétition citoyenne. Le CESE peut également s'autosaisir.



ÉCONOMIQUE ÉCONOMIQUE ÉCONOMIQUE

INVESTISSEMENTS • DATA • COMMERCE • PLAN DE RELANCE • INDUSTRIE • ANALYSE DES CONTROVERSES • POLITIQUES PUBLIQUES • FEMMES ET ENTREPRENEURIAT • RECHERCHE • JEUNES AGRICULTEURS • INFRASTRUCTURES DE RÉSEAU • RISQUES CHIMIQUES • TRAVAIL • MÉTROPOLIS • ÉCONOMIE DU SPORT • AGRICULTURE URBAINE • PRÉ-ENSEIGNES • SOUVERAINETÉ EUROPÉENNE DU NUMÉRIQUE • MÉTAUX STRATÉGIQUES • MOBILITÉS • GROUPEMENTS D'EMPLOYEURS • TPE-PME • EMPLOI DES SENIORS • FISCALITÉ LOCALE • TOURISME DURABLE • COMPÉTITIVITÉ AGRICULTURE • TOURISME ET NUMÉRIQUE • TRAVAIL INDÉPENDANT PÔLES DE COMPÉTITIVITÉ • FERMES ACQUACOLLES • PROGRAMME NATIONAL DE RÉFORME • FINANCEMENT TPE-PME • TRAITEMENTS • MÉDICAMENTEUX INNOVANTS • ÉVITEMENT FISCAL • UBÉRISATION • CERTIFICATS DE QUALIFICATION PROFESSIONNELLE • TERRITOIRES DE MONTAGNE • DISTRIBUTION DES PRODUITS ALIMENTAIRES • PARTENARIAT TRANSATLANTIQUE • CROISSANCE • EMPLOI ...





FRANCOPHONIE • LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ
 • MÉTIERS DU LIEN • JEUNESSE • PARTICIPATION
 CITOYENNE • COHÉSION SOCIALE DANS LES OUTRE-
 MER • HÔPITAL • DÉVELOPPEMENT SOLIDAIRE • ÉTAT
 DE LA FRANCE • SERVICES PUBLICS • SOLIDARITÉS
 INTERGÉNÉRATIONNELLES • CHÔMAGE • HANDICAP
 • LUTTE CONTRE LES INÉGALITÉS MONDIALES •
 ESPACE PUBLIC • OUTRE-MER • ÉDUCATION AUX
 MÉDIAS ET À L'INFORMATION • DÉTENU • DROITS
 SEXUELS ET REPRODUCTIFS • RESPONSABILITÉ
 SOCIÉTALE DES ORGANISATIONS • COHÉSION •
 ÉVALUATION PUBLIQUE • LANGUES DES OUTRE-
 MER • POLITIQUE MÉDITERRANÉENNE • MALADIES
 CHRONIQUES • ÉDUCATION POPULAIRE • AVENIR
 DU TRAVAIL • ADDICTIONS • INNOVATION EN
 AGRICULTURE • SANS DOMICILES FIXE • MÉTIERS
 DE LA FONCTION PUBLIQUE • EUROPE • CANCER
 • PRATIQUES SPORTIVES • FONDS STRUCTURELS
 EUROPÉENS • PROTECTION DE L'ENFANCE •
 DEMANDEURS D'ASILE • VIEILLISSEMENT DE
 LA • POPULATION • ORIENTATION • FIN DE VIE •
 ASSISES DES OUTRE-MER • COMMANDE PUBLIQUE
 RESPONSABLE • SANTÉ DES ÉLÈVES • ÉGALITÉ
 FEMMES HOMMES • DÉSERTS MÉDICAUX • SOCIÉTÉ
 DE CONFIANCE • DÉMOCRATIE CULTURELLE •
 SÉPARATIONS PARENTALES • DISCRIMINATIONS
 SYNDICALES • ISOLEMENT SOCIAL • COMMISSION
 EUROPÉENNE • SERVICE CIVIQUE • REVENU
 MINIMUM SOCIAL GARANTI • VIOLENCES FAITES
 AUX FEMMES • LOGEMENTS DANS LES TERRITOIRES
 • LUTTE CONTRE LA GRANDE PAUVRETÉ • FONCTION
 PUBLIQUE • JEUNES RURAUX • RÉSEAUX SOCIAUX
 ET ENGAGEMENT CITOYEN • DROITS SOCIAUX
 EUROPÉENS • COOPÉRATION INTERNATIONALE •
 ÉGALITÉ RÉELLE OUTRE-MER • DIALOGUE SOCIAL
 • TERRITOIRES • CONSENTEMENT À L'IMPÔT •
 AGENDA 2030 ...



ENVIRONNEMENTAL

CLIMAT • ALIMENTATION DURABLE • BIODIVERSITÉ •
DÉFORESTATION • NEUTRALITÉ CARBONE • SCIENCES
ET SOCIÉTÉ • BIEN-ÊTRE ANIMAL • RECYCLAGE • PÊCHE
• AFFICHAGE ENVIRONNEMENTAL • FINANCE DURABLE
• HAUTE MER • RAPPORT DU GIEC • PARCS NATURELS
RÉGIONAUX • NATURE EN VILLE • SIGNES OFFICIELS DE
QUALITÉ ET D'ORIGINE DES PRODUITS ALIMENTAIRES •
TRANSITION ÉNERGÉTIQUE • TRANSITION ÉCOLOGIQUE
ET SOLIDAIRE • TRANSPORT MARITIME • QUALITÉ DE
L'HABITAT • BIOÉCONOMIE DURABLE • TRANSITION
AGROÉCOLOGIQUE • JUSTICE CLIMATIQUE ...



AU COEUR DES
INSTITUTIONS



ENRICHI DE LA
PAROLE CITOYENNE

Aujourd'hui réformé, demain renouvelé, le CESE a été depuis 2015 acteur de sa mutation en initiant la prise en compte de la parole citoyenne utilisant de nombreux dispositifs participatifs :

LANCEMENT DE
CONSULTATIONS
CITOYENNES

participez.lecese.fr



COMITÉ DE VEILLE ET
DE TRAITEMENT DES
PÉTITIONS EN LIGNE

change.org



MesOpinions

[AVAAZ](https://avaaz.org)

INTÉGRATION
PONCTUELLE DE
GROUPES DE CITOYENS
À SES TRAVAUX



ORGANISATION DE LA
CONVENTION CITOYENNE
POUR LE CLIMAT



AVANT

LA RÉFORME

APRÈS



Depuis 2010, le CESE peut être saisi par voie de pétition citoyenne, respectant notamment les conditions suivantes :

- être établie : **par écrit**

ce qui exclut tout recours à une gestion électronique des signatures

- être signée par au moins :

500 000 personnes
majeures

Les conditions pour soumettre une pétition :

- possibilité de transmettre une pétition :

**par voie
électronique**

- abaissement du seuil des signataires à :

150 000 personnes

et de l'âge minimum à **16 ans**



1

comité de veille qui se réunit
tous les mois et demi

+ **8 millions**
de signatures

10 avis
adoptés

- LES DÉSERTS MÉDICAUX
- VIEILLIR DANS LA DIGNITÉ
- FIN DE VIE : LA FRANCE À L'HEURE DES CHOIX
- LES PERSONNES VIVANT DANS LA RUE : L'URGENCE D'AGIR
- FRACTURE ET TRANSITION : RÉCONCILIER LA FRANCE
- LE BIEN-ÊTRE ANIMAL
- LA VALEUR DE LA MATIÈRE PREMIÈRE SECONDAIRE
- LUTTE CONTRE LA DÉFORESTATION IMPORTÉE
- ENFANTS ET JEUNES EN SITUATION DE HANDICAP
- L'HÔPITAL AU SERVICE DE LA SANTÉ POUR TOUS



Les groupes citoyens du CESE

C'est un processus de co-construction en pleine évolution.

Le CESE a intégré à plusieurs reprises des groupes citoyens dans le cadre de ses travaux.



- FRACTURES ET TRANSITIONS :
RÉCONCILIER LA FRANCE
- GÉNÉRATIONS NOUVELLES :
CONSTRUIRE LES SOLIDARITÉS
DE DEMAIN
- VACCINATION COVID-19



Le CESE utilise les plateformes numériques afin de recueillir l'avis des citoyens sur une thématique ou un sujet de société.

- L'ORIENTATION DES JEUNES
- FRACTURES ET TRANSITIONS : RÉCONCILIER LA FRANCE
- LES JEUNES ET L'AVENIR DU TRAVAIL
- L'HÔPITAL AU SERVICE DU DROIT À LA SANTÉ
- VACCINATION COVID-19 : ENQUÊTE SUR LES MOTIVATIONS ET HÉSITATIONS AU SUJET DE LA VACCINATION ; DÉBAT SUR LE PASSEPORT VACCINAL



participez.lecese.fr



SONIA, 32 ANS, VAL-DE-MARNE

membre du groupe citoyen réuni en 2020

« Générations nouvelles : construire
les solidarités de demain »

© Photo : Katrin Baumann

J'ai accepté tout de suite de participer à cette expérience pour plusieurs raisons. Tout d'abord, car je suis intéressée par les thèmes abordés qui sont ancrés dans l'actualité (chômage, retraite, santé...). Ensuite, pour rencontrer des personnes venant de milieux sociaux professionnels très différents du mien car j'ai tendance à ne côtoyer que des gens ayant le même profil que moi. Et enfin, pour découvrir une institution de la république et participer à un exercice de démocratie participative.



vos idées et votre parole est prise en compte via le CESE

Haut lieu du **débat public** et **carrefour des consultations citoyennes** ! Le CESE réformé fait un nouveau pas très important vers une citoyenneté augmentée en s'ouvrant plus encore à tous les citoyens : signataire de pétition, citoyen voulant faire entendre leur voix, groupe d'intérêt général, jeune (dès vos 16 ans !)

La troisième assemblée consultative est désormais un **levier de démocratie participative**, alors :

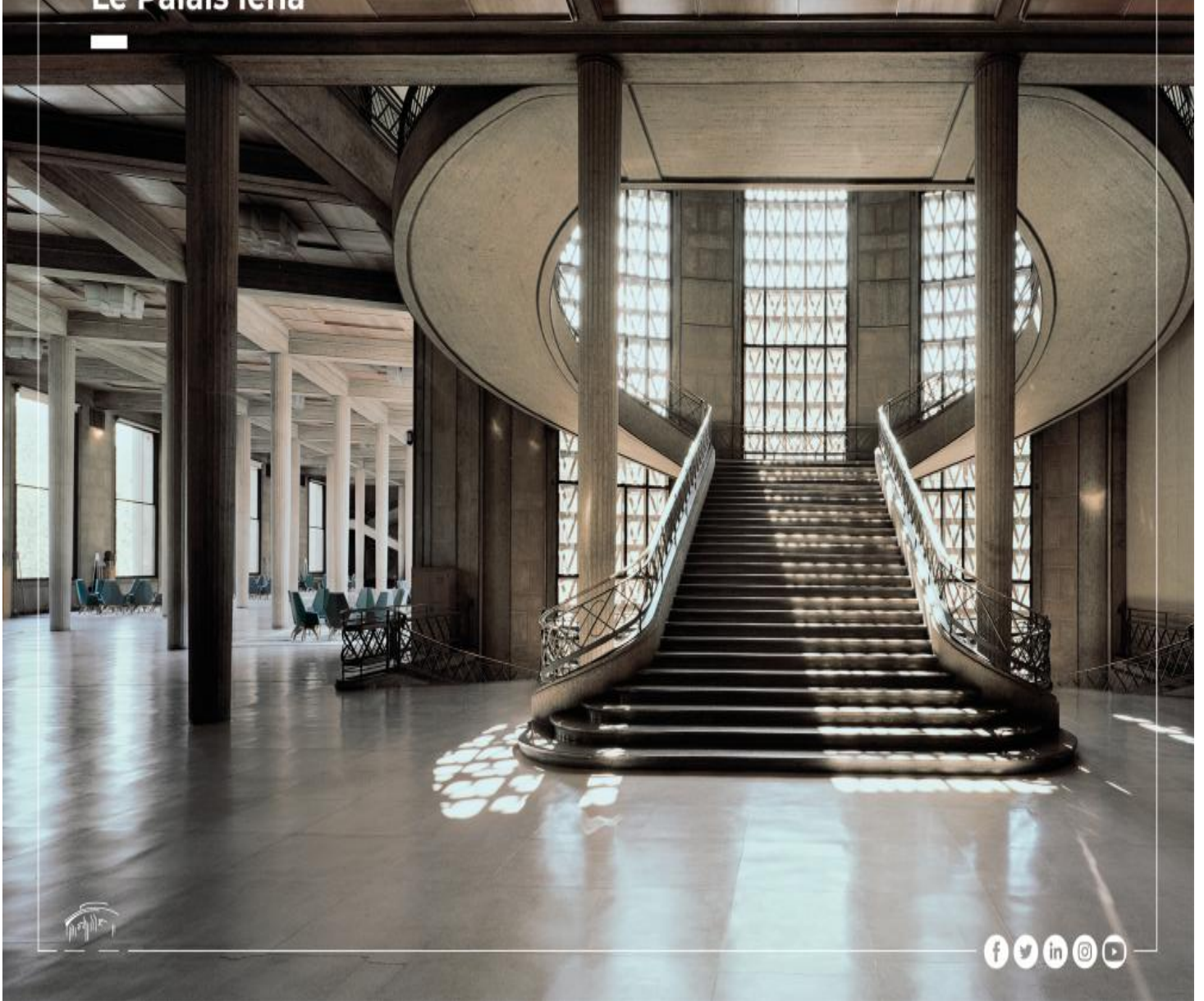


SAISISSEZ-NOUS !
EXPRIMEZ-VOUS !



participez.lecese.fr





En parallèle de sa réforme, le CESE rénove son siège : le Palais d'Iéna.
Le fonds de dotation Co-construire vient d'être créé.



1 VISITEZ LE PALAIS

2 ORGANISEZ VOTRE ÉVÉNEMENT AU PALAIS

3 SOUTENEZ LA RENOVATION DU PALAIS

Auguste Perret se voit confier en 1936 la construction du Musée des Travaux Publics, futur Palais d'Iéna, qu'il dirige personnellement entre 1937 et 1946.

En utilisant toutes les potentialités techniques et esthétiques du béton armé, il crée un nouvel ordre architectural. Auguste Perret conçoit un édifice ajusté à la configuration de la parcelle en forme de triangle : il place à son sommet une rotonde et dessine sa base en arc de cercle.



SUR LES RÉSEAUX SOCIAUX



SUR LE SITE

www.lecese.fr

PAR MAIL

contact@lecese.fr



La réforme du

CONSEIL ÉCONOMIQUE, SOCIAL ET ENVIRONNEMENTAL



Une composition remaniée

Avec la réforme, **le nombre de membres siégeant au CESE passe de 233 à 175**. La composition se recentre sur la colonne vertébrale du CESE : organisations non gouvernementales, associations et syndicats.

Les 175 sièges sont répartis en 4 pôles :

- 52 représentants des salariés ;

- 52 représentants des entreprises, exploitants agricoles, artisans, professions libérales, mutuelles et chambres consulaires ;
- 45 représentants au titre de la cohésion sociale et territoriale et de la vie associative (dont 8 représentants des Outre-mer) ;
- 26 représentants au titre de la protection de la nature et de l'environnement.

Le détail des organisations représentées a été établi par décret le 24 mars 2021. [Consulter le décret n°2021-309 fixant la répartition et les conditions de désignation des membres du Conseil économique, social et environnemental.](#)

Afin de favoriser la transparence de l'institution, les membres du CESE voient par ailleurs leurs **obligations déontologiques** renforcées, notamment à travers la déclaration de conflit d'intérêts à réaliser à destination de la Haute Autorité pour la Transparence de la Vie Publique (HATVP).

L'intégration de la parole citoyenne aux travaux de la société civile organisée

La réforme fait du CESE **la chambre de la participation citoyenne**, via l'organisation de consultations publiques, sur la propre initiative du Conseil ou à la demande du Gouvernement ou du Parlement. Innovation démocratique majeure dans une institution, cette ouverture aux citoyennes et citoyens peut prendre diverses formes : organisation de **conventions citoyennes** sur un sujet particulier, inclusion de **groupes de citoyens tirés au sort** aux travaux d'une formation de travail, ou encore **plateformes numériques**.

Les modalités de l'association du public à l'exercice des missions du CESE « doivent présenter des garanties de sincérité, d'égalité, de transparence et d'impartialité ». A ce titre, un garant sera nommé dès lors que la participation sera appuyée sur le dispositif de tirage au sort. Les résultats des consultations seront transmis au Premier ministre ainsi qu'aux Présidents de l'Assemblée nationale et du Sénat.

La saisine du Conseil par voie de pétition facilitée et ouverte aux jeunes

Les conditions à remplir pour saisir le Conseil sur une problématique de nature économique, sociale ou environnementale, à travers une pétition, sont considérablement allégées :

*Les **pétitions adressées par voie électronique** seront désormais recevables ;*

*L'âge minimum pour soutenir ou pour engager une pétition est abaissé à **16 ans** ;*

*Le seuil permettant de déclencher la saisine du Conseil est quant à lui abaissé à **150 000 signatures**.*

Cette modernisation de la saisine par voie de pétition du CESE constitue une étape décisive pour les citoyens qui, dès 16 ans, seront en capacité de faire entendre leur voix. Cette évolution se place dans la pleine continuité de la mission d'écoute active des attentes de la société que le CESE développe depuis plusieurs années avec son [dispositif de veille des pétitions](#).

La place du CESE dans le débat public renforcée

Le poids des travaux du CESE se voit renforcé par l'instauration d'un principe de subrogation et par la mise en place d'une procédure simplifiée.

Lorsque le CESE est consulté sur un projet de loi portant sur des questions à caractère économique, social ou environnemental, **le Gouvernement ne procédera pas aux consultations prévues par les textes**. L'avis du CESE se substituera ainsi à ceux de divers comités ou commissions, que le CESE pourra entendre afin de rédiger son avis.

Par ailleurs, la mise en place d'une **procédure simplifiée** permet au CESE de réaliser des retours rapides sur certains sujets qui le nécessitent. Dans ce cadre, la commission compétente émet un projet d'avis dans un délai de 3 semaines. Ce projet d'avis n'est pas voté en assemblée mais approuvé par le Bureau.

Une consolidation de la coopération avec les territoires

Dans le cadre de la réalisation de ses travaux, le CESE peut désormais **saisir une ou plusieurs instances consultatives auprès des collectivités territoriales**. Ces instances sont ainsi parties prenantes, de manière temporaire, de certains travaux des Commissions. Cette évolution concerne en particulier les CESER (Conseils économiques, sociaux et environnementaux régionaux).

Calendrier de la réforme

Juillet 2020 : Le projet de loi portant réforme du CESE est présenté en Conseil des ministres

Septembre - décembre 2020 : Les débats parlementaires se déroulent à l'Assemblée nationale et au Sénat

15 décembre 2020 : Le Parlement adopte le texte définitif

15 janvier 2021 : La loi organique est publiée au Journal Officiel

1er avril 2021 : L'entrée en vigueur de la réforme du CESE est concomitante à l'installation de la future mandature, dont les membres sont en cours de nomination par leurs organisations. La séance plénière d'installation de la nouvelle mandature aura sans doute lieu durant la seconde quinzaine de mai. [En savoir plus sur l'inter-mandature au CESE](#).

Accéder au dossier Légifrance de la loi organique

Récapitulatif en image :

LA RÉFORME DU CESE

DEPUIS 5 ANS,
LE CESE
ŒUVRE À SA RÉFORME

80
ORGANISATIONS
DE LA SOCIÉTÉ
CIVILE

2 AXES FORTS

1 RECONNAISSANCE
DE LA SOCIÉTÉ CIVILE ORGANISÉE
DANS LES INSTITUTIONS DE LA RÉPUBLIQUE

OUVERTURE 2
AUX CITOYENS

**QUI RÉPONDENT AUX ASPIRATIONS
DES CITOYENS FRANÇAIS**

ÊTRE PLUS ASSOCIÉS À LA PRISE
DES DÉCISIONS PUBLIQUES

ET

DONNER UNE PLACE INSTITUTIONNELLE
À LA PAROLE CITOYENNE

QUE PROPOSE LE PROJET DE LOI ?

1 CARREFOUR DE LA CONSULTATION CONVENTIONS CITOYENNES, TIRAGES AU SORT PLATFORME



2 DÉMATÉRIALISATION DES PÉTITIONS

AVANT LA RÉFORME
500 000 SIGNATURES MINIMUM FORMAT PAPIER EXCLUSIVEMENT
18 ANS MINIMUM

APRÈS LA RÉFORME
150 000 SIGNATURES MINIMUM FORMAT PAPIER OU DÉMATÉRIALISÉ
16 ANS MINIMUM

3 LES AVIS DU CESE* AVIS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE SUR LES PROJETS DE LOI

* SUR SAISINE DU PREMIER MINISTRE

POURRONT SE SUBSTITUER
À CEUX DE DIVERS COMITÉS
OU COMMISSIONS

4 RELATIONS RENFORCÉES AVEC LES TERRITOIRES



5 -25% DU NOMBRE DES MEMBRES

233

175

RÉDUCTION DU CONSEIL À SA STRICTE COMPOSITION
ONG, SYNDICATS, ASSOCIATIONS...